



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

## Uchwała Nr 7/3/2024 z dnia 2 kwietnia 2024 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Lesku sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1235), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania wraz z późniejszymi zmianami.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarządu Powiatu w Lesku sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2023 rok

### postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu w Lesku za 2023 rok z **uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

### UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2019 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) Zarząd Powiatu w Lesku przedłożył w dniu 20 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Leskiego za 2023 rok, informację o realizacji planu finansowego SP ZOZ w Lesku za 2023 rok oraz informacją o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie

obowiązujących przepisów dotyczących sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Powyższe sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- realizacji dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- realizacji wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków budżetowych związanych z wykonywaniem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych za rok 2023,
- dochodów budżetu państwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatowi ustawami za 2023 rok,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego 2023,
- stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich,

Sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową zawierającą charakterystykę zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu powiatu, informację o stanie zadłużenia powiatu według stanu na dzień 31.12.2023 roku oraz zobowiązania dotyczące spłaty raty leasingowej, raty dzierżawnej oraz depozytów gwarancyjnych według stanu na dzień 31 grudnia 2023. W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, że w zestawieniu „Zadłużenie Powiatu Leskiego z tytułu kredytów długoterminowych stan na dzień 31 grudnia 2023 r.” w pozycji: Spłacono w IV kwartale oraz Saldo zadłużenia wykazano rok 2022 zamiast 2023.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust.2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) **za wyjątkiem:**

Zgodnie z przepisem art. 269 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego winno uwzględniać w szczególności zestawienie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej.

**Uwaga:** W zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu powiatu wykazano w rozdziałach klasyfikacji budżetowej paragrafy: 0490,0690 oraz 0970 bez uszczegółowienia źródeł pochodzenia tych dochodów, które nie zawiera również część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według

ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

**Uwaga:** Natomiast zestawienie wydatków budżetu powiatu za 2023 roku sporządzono według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, wyodrębniając wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe budżetu powiatu. W sprawozdaniu dotyczącym wydatków budżetu nie wyodrębniono jednak grup poszczególnych wydatków zgodnie z dyspozycją przepisu art.236 ustawy o finansach publicznych. W zestawieniu wydatków budżetu powiatu: załącznik Nr 1.2, 12.1 oraz 1.2.2 w pozycji: grupa wykazano natomiast **symbole grup wydatków bieżących i majątkowych**.

W dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019-Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska zaplanowano dochody w wysokości 7.000,00 zł a wykonano w wysokości **6.323,63 zł**, co stanowi **90,34% planu**. Natomiast ww dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej zaplanowano wydatki w wysokości 7.000,00 zł bez wykonania. W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, że zgodnie z art. 403 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54) do zadań własnych powiatu należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,18 21-25,29,31,32,38-42 **w wysokości nie mniejszej** niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4,5 i 6, stanowiących dochody budżetów powiatów, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Przedłożone sprawozdanie zgodne jest z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27s i Rb-28s (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady powiatu i zarządu powiatu, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy powiatu w trakcie roku budżetowego.

1.1. Budżet Powiatu Leskiego za 2023 r. po stronie dochodów wynosił 58.929.754,11 zł.

1.2. Dochody budżetowe ogółem wykonano w kwocie 58.891.293,08 zł, co stanowi 99,93% planu.

2.1 Plan wydatków budżetu Powiatu Leskiego w 2023 r. wynosił 59.821.570,88 zł.

2.2. Wydatki budżetowe ogółem wykonano w kwocie 59.003.548,86 zł, co stanowi 98,63% planu.

3. Nie stwierdza się przekroczenie zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 289).

4.1. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Leskiego na 2023 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie 112.255,78 zł przy planowanym deficycie budżetu powiatu w kwocie 891.816,77 zł (plan po zmianach).

4.2. Przychody budżetu wykonano wysokości 2.084.238,77 zł przy planowanych w kwocie 11.585.279,87 zł, co stanowi 555,85% wykonania. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 1.192.422,00 zł, co stanowi 100,00% wykonania planu.

4.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2023 r.

5.1. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 r. na dzień 01.01.2023 r. wykazano zadłużenie w kwocie **5.245.058,20 zł**, które zgodne jest ze sprawozdaniem budżetowym Rb-Z za IV kwartały 2023 r.

5.2. Spłata kredytów wraz z odsetkami wyniosła 1.673.778,80 zł.

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2023 do 31.12.2023 (Rb-Z).

5.4. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych wykonywanych przez powiat i jest zgodne ze sprawozdaniem (Rb-50).

7. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zawiera informację o realizacji dochodów i wydatków związanych z zadaniami realizowanymi na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego za 2023 i jest zgodne ze sprawozdaniem (Rb-27s i Rb-28s).

8. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

① Zarząd Powiatu Leskiego x1

2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

