



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 7/3/2026

z dnia 2 kwietnia 2026 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w RZESZOWIE

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu w Lesku** sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz.7), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 18/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 2/2026 z dnia 2 marca 2026 roku

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

p o s t a n a w i a

- **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Leskiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Leskiego za 2025 rok,**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Powiatu Leskiego sporządzoną według stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku.**

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2019 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) Zarząd Powiatu w Lesku przedłożył w dniu 23 marca 2026 r. tj. **z zachowaniem ustawowego terminu** do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Leskiego za 2025 rok, informację o realizacji planu finansowego SP ZOZ w Lesku za 2025 rok oraz informacją o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku (uchwała Zarządu Powiatu Nr 68.242.2026 z dnia 18 marca 2026 r.).

Skład Orzekający wydając opinię w przedmiotowej sprawie oparł się na danych i informacjach zawartych:

— w sprawozdaniach budżetowych (Rb), o których mowa w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 454) oraz

sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

— w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Leskiego za 2025 r., o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,

— w informacji o stanie mienia Powiatu Leskiego sporządzonej według stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową wraz ze zmianami według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. i stwierdził, co następuje:

I. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Leskiego za 2025 rok, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Powiatu Leskiego zostało opracowane w szczególności wymaganej przepisami prawa. Uwzględniono w nim również, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści także część opisową obejmującą informacje ogólne o wykonaniu budżetu za 2025 rok, w tym realizacji dochodów i wydatków budżetowych, odchyleniach w realizacji planu dochodów i planu wydatków w niektórych działach klasyfikacji budżetowej, realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz stan zadłużenia Powiatu Leskiego z tytułu kredytów długoterminowych według stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku.

II. Przedstawione w przedłożonym sprawozdaniu dane zaklasyfikowane zostały zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów o rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 513 z późn. zm.)

III. Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wielkości „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi (Rb).

IV. Okres sprawozdawczy zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 4.401.085,70 zł, przy planowanej w wysokości 2.556.093, zł.

Realizacja podstawowych wielkości budżetu w 2025 r. przedstawia się następująco:

— dochody: plan w kwocie 76.354.748,21 zł, wykonano w kwocie 76.375.255,56 zł,

tj. na poziomie 100,00%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 65.888.169,06 zł a dochody majątkowe w kwocie 10.497.086,50 zł,

— wydatki: plan w kwocie 73.798.663,28 zł, wykonano w kwocie 71.974.169,86 zł,

tj. na poziomie 97,60%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 55.195.394,57 zł a wydatki majątkowe wykonano w kwocie 16.778.775,29 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, łączne zobowiązania Powiatu Leskiego wyniosły 2.860.412,20 zł z tytułu długoterminowych kredytów, co stanowi 3,74% ogółem dochodów wykonanych. W 2025 roku koszty obsługi zadłużenia poniesiono w wysokości 232.819,05 zł. Opracowane zbiorcze sprawozdania budżetowe i sprawozdanie opisowe, nie wskazują na naruszenia przepisów normujących w 2025 r.

zasad wykonywania budżetu przez organ wykonawczy Powiatu Leskiego, w tym relacji, o której mowa w art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rok 2025 zakończył się nadwyżką operacyjną w kwocie 10.692.774,49 zł. Z części opisowej sprawozdania wynika, że nadwyżka operacyjna została przeznaczona na sfinansowanie spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich kredytów oraz na pokrycie planowanego deficytu. Ponadto w roku sprawozdawczym 2025 zostało spłacone w całości zobowiązanie z tytułu leasingu operacyjnego.

V. Informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Leskiego na dzień 31 grudnia 2025 r. wyczerpuje wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

VI. W 2025 roku Powiat Leski nie realizował zadań w formie rachunku dochodów własnych.

VII. W sprawozdaniu uwzględniono informację z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Lesku.

Dane te przedstawiają wynik z działalności oraz stan należności i zobowiązań z wyodrębnieniem należności wymagalnych wyżej wymienionego podmiotu.

Ze sprawozdania z wykonania planu finansowego SP ZOZ w Lesku wynika, że

- stan należności ogółem na dzień 31 grudnia 2025 r. na plan 4.500.000,00 wykonano 4.453.765,46 (NFZ oraz pozostałe),

- stan zobowiązań ogółem bez kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2025 r. na plan 30.400.000,00 wykonano 44.546.294,78 (wynagrodzenia z tytułu umów o pracę i umów zlecenie, podatków, ZUS, towary i usługi oraz pozostałe),

- stan zobowiązań finansowych na dzień 31 grudnia 2025 r. na plan 67.100.000,00 wykonano 78.085.969,23 (pożyczki i kredyty krótkoterminowe i długoterminowe, kredyty obrotowe-limit kredytowy w rachunku bieżącym lub podobne).

Skład Orzekający podkreśla konieczność bieżącego monitorowania gospodarki finansowej SPZOZ w szczególności w zakresie zaciągania i regulowania zobowiązań. Zgodnie z przepisem art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz.156) nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego jako podmiot tworzący SPZOZ. Natomiast stosownie do art. 61 przywołanej ustawy zobowiązania i należności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego. Samorząd Powiatowy w Lesku w 2025 roku nie ponosił wydatków z tytułu pokrycie ujemnego wyniku finansowego jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych tj. wydatków, o których mowa w art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

Skład Orzekający zaznacza jednocześnie, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy dokumentów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Leskiego i dotyczy wyłącznie formalnoprawnej oceny sprawozdania.

Pouczenie:

Stosownie do art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały

Mariusz Hadel
Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu w Lesku
2. Aa